

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๑๒.๔/๑๔๔๔๘



กคค. 1/317
วันที่ 28... ส.ค. 2560
เวลา 16.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส25123 ๘๒๑
รับที่ : ๘11647/60
วันที่ : 28 ส.ค. 60 เวลา : 15:50

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ประชากรรัฐสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๗๖๖๔ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ประชากรรัฐสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง ประชากรรัฐสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รับทราบรายงานผลโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๕๙ และโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการบูรณาการฐานข้อมูลสวัสดิการสังคมภายใต้โครงการ e-Payment ภาครัฐ เพื่อยกระดับประสิทธิภาพของการจัดสวัสดิการสังคมและการให้ความช่วยเหลือของภาครัฐ โดยกระทรวงการคลังได้เปิดให้ผู้ที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนด ลงทะเบียนระหว่างวันที่ ๓ เมษายน - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ หน่วยรับลงทะเบียนต่างๆ ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ทุกสาขาทั่วประเทศ สำนักงานคลังจังหวัด ๗๖ จังหวัด และสำนักงานเขตกรุงเทพมหานคร ๕๐ เขต โดยผู้ลงทะเบียนมีคุณสมบัติ ดังนี้

- ๑.๑.๑ มีสัญชาติไทย
- ๑.๑.๒ มีอายุตั้งแต่ ๑๘ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป (โดยต้องเกิดก่อนวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๒)
- ๑.๑.๓ ว่างานหรือมีรายได้ที่เกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท
- ๑.๑.๔ ไม่มีทรัพย์สินทางการเงิน ได้แก่ เงินฝากธนาคาร สลากออมสิน สลาก ธ.ก.ส.

พันธบัตรรัฐบาล และตราสารหนี้ หรือถ้ามีทรัพย์สินทางการเงินดังกล่าว จะต้องมียานรวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ณ เวลาใดเวลาหนึ่ง

๑.๑.๕ ไม่เป็น...

๑.๑.๕ ไม่เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ตามกฎหมาย หรือถ้าเป็น
เจ้าของกรรมสิทธิ์ดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

ประเภท	เงื่อนไข	
บ้านพร้อมที่ดิน (อยู่อาศัยอย่างเดียว ไม่รวมที่ดินทำกิน)	บ้านหรือทาวเฮ้าส์ ไม่เกิน ๒๕ ตารางวา	ห้องชุด ไม่เกิน ๓๕ ตารางเมตร
บ้านและที่ดินทำกิน (อยู่อาศัยและทำกิน)	ที่ดินเพื่อการเกษตร ไม่เกิน ๑๐ ไร่	ที่ดินเพื่อประโยชน์อื่น ไม่เกิน ๑ ไร่
ที่ดินทำกินอย่างเดียว	ที่ดินเพื่อการเกษตร ไม่เกิน ๑๐ ไร่	ที่ดินเพื่อประโยชน์อื่น ไม่เกิน ๑ ไร่

ซึ่งการลงทะเบียนเป็นรูปแบบสมัครใจ และผู้ลงทะเบียนจะต้องยินยอมเปิดเผยข้อมูลแก่หน่วยงานของรัฐ
ที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งยินยอมให้นำข้อมูลในบัตรประชาชนพร้อมภาพถ่ายใบหน้าสำหรับนำไปใช้ในการจัดสวัสดิการ
ของรัฐต่อไป โดยมีผู้ลงทะเบียนจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑๔,๒๐ ล้านคน

๑.๒ กระทรวงการคลังได้นำข้อมูลผู้ลงทะเบียนดังกล่าวไปตรวจสอบคุณสมบัติบุคคล
ทรัพย์สินและรายได้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการปกครองตรวจสอบคุณสมบัติบุคคล ธนาคารพาณิชย์
และธนาคารแห่งประเทศไทยตรวจสอบจำนวนเงินในบัญชีเงินฝากธนาคารและทรัพย์สิน ได้แก่ สลากออมสิน
สลาก ธ.ก.ส. พันธบัตรรัฐบาล และตราสารหนี้ กรมที่ดินตรวจสอบการครอบครองที่ดิน และกรมสรรพากร
ตรวจสอบรายได้ของปี ๒๕๕๙ โดยผู้ที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดที่จะได้รับพระราชรัฐสวัสดิการ มีจำนวนทั้งสิ้น
ประมาณ ๑๑.๖๗ ล้านคน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกระทรวงการคลังกำหนดการให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
เพื่อลดค่าใช้จ่ายในครัวเรือนและลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง โดยผู้มีสิทธิสามารถใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
เป็นเครื่องมือในการชำระค่าสินค้าและบริการ รวมทั้งยืนยันสิทธิในการรับความช่วยเหลือจากภาครัฐทุกครั้ง
ในการใช้สิทธิดังกล่าวผ่านเครื่องรับชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานหรือร้านค้าที่กำหนด ได้ตั้งแต่วันที่
๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ดังนั้น เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการให้ความช่วยเหลือตามนโยบายและมาตรการ
ค่าไฟฟ้าฟรี และโครงการบรรเทาผลกระทบจากการปรับปรุงราคาขายปลีกก๊าซ LPG ภาคครัวเรือน ของกระทรวง
พลังงาน และเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องของมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง
(สวัสดิการรถเมล์/รถไฟฟรี) ที่ใช้ได้ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ รวมทั้งยังทำให้การช่วยเหลือจากภาครัฐ
ถูกกลุ่มเป้าหมายและเกิดประโยชน์สูงสุด สามารถบริหารจัดการและประเมินผลประสิทธิภาพได้ดียิ่งขึ้น
จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดพระราชรัฐสวัสดิการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดพระราชรัฐสวัสดิการ
เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อกระทรวงการคลังและหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องจะได้เร่งสร้างการรับรู้ให้แก่ผู้มีสิทธิก่อนเริ่มใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลัง ขอเรียนดังนี้

๔.๑ แนวทางการจัดพระราชรัฐสวัสดิการเป็นการให้วงเงินในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพื่อใช้ชำระค่าสินค้าและบริการผ่านเครื่องรับชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานหรือร้านค้าที่กำหนด เมื่อชำระค่าสินค้าและบริการแล้ววงเงินจะลดลงตามยอดที่ใช้จ่าย และถึงรอบวันที่ ๑ ของทุกเดือนวงเงินจะถูกปรับเป็นค่าเริ่มต้นของวงเงินแต่ละสวัสดิการเสมอ ซึ่งวงเงินคงเหลือของเดือนที่ผ่านมาจะไม่มีการสะสมในเดือนถัดไป นอกจากนี้ไม่สามารถถอนวงเงินสวัสดิการจากบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเป็นเงินสดได้ โดยสรุปแนวทางการจัดพระราชรัฐสวัสดิการ ดังนี้

๔.๑.๑ สวัสดิการเพื่อลดค่าใช้จ่ายในครัวเรือน จำนวน ๓ สวัสดิการ ประกอบด้วย

(๑) วงเงินความช่วยเหลือด้านพลังงาน (ค่าไฟฟ้าและค่าก๊าซหุงต้ม) ๒๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน สามารถใช้สิทธิได้เพียง ๑ ครั้งต่อเดือน โดยใบแจ้งค่าใช้จ่ายต้องไม่เกิน ๒๐๐ บาท สามารถใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐชำระได้ตามจำนวนเงินค่าใช้จ่ายจริงไม่เกิน ๒๐๐ บาท

(๒) วงเงินค่าน้ำประปา ๑๕๐ บาทต่อคนต่อเดือน สามารถใช้สิทธิได้เพียง ๑ ครั้งต่อเดือน โดยใบแจ้งค่าใช้จ่ายต้องไม่เกิน ๑๕๐ บาท สามารถใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐชำระได้ตามจำนวนเงินค่าใช้จ่ายจริงไม่เกิน ๑๕๐ บาท

(๓) วงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น สินค้าเพื่อการศึกษา และวัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรม จากร้านธงฟ้าประชารัฐ และร้านอื่นๆ ที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด ผู้มีสิทธิสามารถใช้สิทธิบัตรสวัสดิการแห่งรัฐได้ไม่จำกัดจำนวนครั้งภายในวงเงินที่กำหนด ตามสิทธิและเงื่อนไขดังนี้

- วงเงิน ๒๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน สำหรับผู้มีสิทธิที่มีรายได้สูงกว่า ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี

- วงเงิน ๓๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน สำหรับผู้มีสิทธิที่มีรายได้ต่ำกว่า ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี

๔.๑.๒ สวัสดิการเพื่อลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ผู้มีสิทธิสามารถใช้สิทธิบัตรสวัสดิการแห่งรัฐได้ไม่จำกัดจำนวนครั้งภายในวงเงินที่กำหนด จำนวน ๓ สวัสดิการ ประกอบด้วย

(๑) วงเงินค่าโดยสารรถ ขสมก./รถไฟฟ้า ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ใช้ชำระค่าโดยสารรถ ขสมก. ระบบ e-Ticket /รถไฟฟ้า ได้ภายในวงเงิน ๕๐๐ บาทต่อเดือน

(๒) วงเงินค่าโดยสารรถ บขส. วงเงิน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ใช้ในการซื้อบัตรโดยสารรถ บขส. ได้ภายในวงเงิน ๕๐๐ บาทต่อเดือน

(๓) วงเงินค่าโดยสารรถไฟ วงเงิน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ใช้ในการซื้อบัตรโดยสารรถไฟได้ภายในวงเงิน ๕๐๐ บาทต่อเดือน

๔.๒ ประมาณการค่าใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้มีสิทธิ จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑๑.๖๗ ล้านคน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ตามแนวทางพระราชรัฐสวัสดิการข้างต้น ใช้งบประมาณเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท โดยจะใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ภายใต้งบกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจและฐานราก จำนวน ๔๖,๐๐๐ ล้านบาท และขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท

๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ แนวทางการจัดประชารัฐสวัสดิการ ตามข้อ ๔.๑ รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงพลังงานยกเลิกประกาศ หรือคำสั่งในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกับแนวทางการจัดประชารัฐสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐดังกล่าว

๕.๒ วงเงินงบประมาณในการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้มีสิทธิ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ตามแนวทางประชารัฐสวัสดิการ จำนวนทั้งสิ้น ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท โดยจะใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ภายใต้กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจและฐานราก จำนวน ๔๖,๐๐๐ ล้านบาท และขอให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบริหารการรับ-จ่ายเงินภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๒๐๖ ๖๙๑๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๓๘๐