

ด่วนที่สุด

ที่ คสช(คตช)/ ๑๒



คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ
๗๘ ถนนราชดำเนินนอก แขวงวัดโสมนัส
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย
กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การใช้ระบบข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ในการป้องกันการทุจริตเป็นโครงการนำร่อง
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๒๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ

๒. คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตามองค์ประกอบคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ

๓. หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๗๔

ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างข้อตกลงคุณธรรม

๒. คณะผู้สังเกตการณ์ตามข้อเสนอขององค์การต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)

๑. คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (คตช.) ตามคำสั่งที่อ้างถึง ๑ และ ๒
ได้ประชุมหารือเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๐๐๐ ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า
ภายในทำเนียบรัฐบาล มีมติเห็นชอบในหลักการให้นำระบบข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) มาใช้ในการ
กำกับดูแลเพื่อป้องกันการทุจริตเป็นโครงการนำร่อง (Pilot Project) ใน ๒ โครงการ ประกอบด้วย

๑.๑ โครงการจัดซื้อรถโดยสารก๊าซธรรมชาติ จำนวน ๔๘๙ คัน ขององค์การ
ขนส่งมวลชนกรุงเทพฯ

๑.๒ โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายของรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่ง
ประเทศไทย

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ หลักการและแนวทาง : กระทรวงการคลังพิจารณานำหลักการและแนว
ทางการใช้ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) เป็นเครื่องมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างโดย
แบ่งขั้นตอนการดำเนินงานเป็น ๒ ขั้นตอน คือ

/ ๒.๑.๑ การพิจารณา...

๒.๑.๑ การพิจารณาคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้างดำเนินการโดย คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต โดยมีที่มาจากหน่วยงานภาครัฐเป็นผู้เสนอ และภาคเอกชนเสนอ (อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ)

๒.๑.๒ การจัดทำข้อตกลงคุณธรรม ซึ่งเป็นข้อตกลงเป็นลายลักษณ์อักษร กำหนดให้มีการลงนามร่วมกัน ๓ ฝ่าย ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐที่เป็นเจ้าของโครงการ การจัดซื้อจัดจ้าง ผู้เสนอราคา และผู้สังเกตการณ์ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม หากไม่ปฏิบัติตามจะมีการลงโทษตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (ในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา ร่างของกรมบัญชีกลาง)

๒.๒ การดำเนินงาน : หน่วยงานภาครัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุว่าด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.๒๕๔๙ หรือระเบียบข้อบังคับ อื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง จะต้องเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการการใช้ระบบข้อตกลง คุณธรรมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง (ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการว่าด้วย การพัสดุ (กวพ.) และคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) ใน ๒ ขั้นตอนคือ

๒.๒.๑ การประกาศจัดซื้อจัดจ้าง : หน่วยงานภาครัฐจะต้องเพิ่มเติมเงื่อนไข การใช้ระบบข้อตกลงคุณธรรมในประกาศการจัดซื้อจัดจ้าง กล่าวคือ “ผู้เสนอราคากับหน่วยงานภาครัฐ จะต้องลงนามในข้อตกลงคุณธรรม เป็นเอกสารพร้อมการเสนอราคา” และหน่วยงานภาครัฐ ลงนามในข้อตกลงฯ กับผู้เสนอราคาทุกรายเพื่อเป็นเอกสารประกอบการเสนอราคา

๒.๒.๒ การยื่นเอกสารเสนอราคา : ผู้เสนอราคาทุกรายจะต้องลงนาม ในข้อตกลงคุณธรรมเป็นเอกสารยื่นพร้อมซองเอกสารเสนอราคา หากไม่ลงนามในข้อตกลงฯ จะ ไม่มีสิทธิเข้าร่วมการเสนอราคา

๒.๓ ครม. มีมติเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ รับทราบและเห็นชอบตามที่ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเสนอ มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเป็นเจ้าภาพในการจัดทำ ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) เพื่อบังคับใช้กับโครงการจัดซื้อจัดจ้างโดยสภาชธรมชาติ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และสำหรับการจัดหาเอกชนร่วมลงทุนในโครงการรถไฟฟ้าสายสี น้ำเงินส่วนต่อขยายของ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยอย่างเป็นทางการรายละเอียด ตามอ้างถึง ๓ ขณะนี้อยู่ระหว่างกรมบัญชีกลางดำเนินการ ยังไม่สามารถปฏิบัติได้ตามมติ คณะรัฐมนตรีได้โดยเร็ว

๓. คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติได้ประชุมหารือ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘ พิจารณาเห็นว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเป็นเจ้าภาพในการจัดทำ สัญญาคุณธรรมมาบังคับใช้อย่างเป็นทางการนั้นจะยังคงไม่สามารถดำเนินการได้ในทันที จากระเบียบ ของราชการ ตามข้อ ๒.๑.๑ และ ๒.๒ จึงมีมติให้นำระบบข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) มาใช้กับ

/โครงการจัดหา...

โครงการจัดหารถโดยสารก๊าซธรรมชาติ จำนวน ๔๘๙ คัน ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายของรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เป็นโครงการนำร่อง (Pilot Project) โดยใช้แบบข้อตกลงคุณธรรมและคณะผู้สังเกตการณ์ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย การดำเนินงานให้อยู่ในการประสานงานและกำกับดูแลโดยคณะกรรมการในอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติซึ่งจะแต่งตั้งเฉพาะกรณี แต่เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวเป็นเรื่องเชิงนโยบายจำเป็นต้องใช้อำนาจของการบริหารเพื่อสั่งการหรือมอบหมายให้เกิดผลในทางปฏิบัติ สมควรเสนอมติคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา

๔. ข้อเสนอ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณารับทราบมติคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘ให้นำหลักเกณฑ์วิธีการและแนวทางในการใช้ระบบข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) มาบังคับใช้เป็นโครงการนำร่อง (Pilot Project) ใน ๒ โครงการคือ

๔.๑ โครงการจัดซื้อรถโดยสารก๊าซธรรมชาติ จำนวน ๔๘๙ คัน ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพฯ

๔.๒ โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายของรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

ประธานกรรมการติดตามและตรวจสอบ
การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ/กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการ คตช.

โทร ๐ ๒๒๘๑ ๐๐๕๐

โทรสาร ๐๒๒๘๐ ๖๖๔๐